

《关于更好服务市场主体推动经济稳健发展的若干政策措施》解读及责任清单

此次省政府出台的《关于更好服务市场主体推动经济稳健发展的若干政策措施》（简称“16条”），聚焦资本、土地、劳动力等要素供给端，同时围绕投资、消费、出口等需求端发力，帮助市场主体解决融资难融资贵、经营成本增大、竞争力不强等实际困难，有效对冲外部不确定性，覆盖面、精准度、含金量很高。

一、政策出台的背景

2022年12月17日，省长作出重要批示，要求省财政厅牵头出台政策，打通“四流”（人流、物流、信息流、资金流）堵点，促进消费，稳定预期。12月19日，省长又特别强调要借鉴周边做法，该延的延、该增的增、该免的免，务必提高政策含金量。

“16条”可以概括为“三个前所未有的”。一是涵盖之广前所未有。涉及到财政政策、金融政策、产业政策、就业政策、消费政策等，相关惠企政策应延尽延、应增尽增、应免尽免、应优则优。二是政策之新前所未有。梳理“16条”，除延续执行政策、优化调整政策、减免缓缴政策外，很多是第一次公之于众的新政策。三是含金量之高前所未有。经测算，为落实这些政策措施，全省需统筹中央、省级、市县各级财政资金累计达360亿元以上，其中省级投入约300亿元。另外，2023年还将争取中央新增政府专项债券额度1500亿元以上、中央基建投资达到200亿元以上，投入和支持力度之大前所未有。

二、主要内容

（一）强化供给端保障

1、加大融资支持力度。对金融机构 2023 年新发放的中小微企业（含个体工商户）首次贷款，省财政按实际发放贷款额度的 0.5‰ 给予奖励。鼓励银行适度让利，市县加强贴息支持，贴息后中小微企业（含个体工商户）首贷户利率不超过 4.35%，省财政按照各地贴息金额的 50% 给予补助。统筹省级政府投资引导基金，力争 2 年至 3 年在全省形成超过 1000 亿元的政府引导母基金群。加大企业上市奖励力度，单户企业分阶段奖励额度提高到最高 500 万元，鼓励中小企业北交所上市，对在沪、深、北交易所、新三板通过配股、增发新股、发行可转债等方式再融资的，省级按照募集资金总额再分档奖励。（责任单位：市财政局、市发改局、市投融资服务中心、人行钟祥支行、产投集团、中小担公司）

2、加力帮扶中小微企业纾困解难。设立规模 5 亿元的省级中小微企业应急转贷纾困基金，为符合条件的中小微企业提供短期资金过桥服务。省级安排 1 亿元中小微企业贷款风险补偿奖补资金。推进“政采贷”业务，对开展线上融资业务的中小企业，实行“无担保、无抵押”。（责任单位：市财政局、市投融资服务中心、人行钟祥支行、中小担公司）

3、加强土地供给保障。通过加强土地储备整理和零星土地整合整理前期开发工作，实现“即时可供、供即能用”。实行灵活土地供应方式，产业用地可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年限方式供应。下调竞买保证金，新出让土地可按不低于底价的 10% 确定竞买保证金，允许以银行保函代替竞买保证

金。在各级开发区、工业园区深化新增工业用地“标准地”出让。
(责任单位:市自然资源局、市财政局、市税务局、钟祥经济开发区)

4、支持稳岗就业创业。增加创业担保贷款额度并加大财政贴息支持,对创办小微企业或从事个体经营的就业困难人员和高校毕业生,可按规定分别给予2000元和5000元的创业补贴;对首次创业办理注册登记且符合规定条件的返乡创业人员,可按规定给予5000元一次性扶持创业补贴;按规定对个人创业者和小微企业进行贷款贴息,贴息后贷款平均利率控制在2.5%以内。(责任单位:市人社局、市财政局、人行钟祥支行、中小担公司)

5、激发企业创新活力。激励高新技术企业加大研发投入,省级加大直接奖补力度,对其研发费用年度增量部分给予补助。省级层面设立100亿元省科创天使母基金,引导社会资本投早、投小、投“硬科技”,加快科技成果转化,引领天使投资行业发展。继续安排1亿元科技创新券,支持科技服务机构为企业提供科创服务。(责任单位:市科技经信局、市财政局、市投融资服务中心、产投集团)

6、赋能市场主体数字化发展。省级新增设立5亿元数字经济高质量发展专项,鼓励企业数字化发展。从2023年起,省级每年遴选一批技术实力强、服务水平优的云资源云服务供应商,向中小微企业发放5000万元上云服务券,引导企业“上云用数赋智”。对由工信部相关行业组织认定的全国电子信息百强、软件百强、互联网百强等数字龙头企业,其总部(含研发总部和区域总部)新落户我省的,省级给予一次性500万元奖补。(责任

单位：市科技经信局、市财政局、市招商服务中心）

（二）促进需求端发力

7、**保持政府投资强度。**2023年争取中央基建投资达到200亿元以上。省级安排1亿元对投资运行和项目建设成效显著的地方予以奖励。对投资额1亿元及以上的当年新入库PPP项目和落地PPP项目，省级给予一次性奖励。用好用足专项债券，2023年争取新增政府专项债券额度1500亿元以上。（责任单位：市发改局、市财政局）

8、**鼓励中小企业加大投资。**获批国家级、省级“专精特新”中小企业和制造业单项冠军申请工业技改补助，总投资门槛由2000万元调整为1000万元，取消设备投资下限，省级按照生产性设备购置的8%给予最高1000万元补贴。2022年及以后年度首次进规企业，两年内可比照享受上述技改政策支持。（责任单位：市科技经信局、市财政局）

9、**激活市场消费氛围。**2023年，分批次向省内居民（包括省外来鄂人员）投放消费券17亿元，省级安排消费券额度时对成效显著的地方给予倾斜支持。（责任单位：市商务局、市文旅局、市财政局）

10、**支持会展平台招引。**对在我省举办天数3天以上、规模在250个标准展位以上的展览项目，省级财政奖励每个标准展位100元。对新引进规模在500个标准展位以上且主办、承办单位注册地不在湖北的展览，以引进500个标准展位奖励6万元为标准，每增加500个标准展位，奖金增加3万元，最高奖励不超过40万元。对世界和全国500强企业、国内行业领军企业展出展位

数占总展位数比例在 20%以上的展览，给予 10 万元额外奖励；比例每增加 10%，额外奖励金额增加 5 万元。（责任单位：市商务局、市发改局、市财政局）

11、延续汽车促销活动。将促进汽车消费政策延续执行至 2023 年 3 月底。支持有条件的地方对二手车经销商融资贷款予以适当贴息，省级给予补助。（责任单位：市商务局、市科技经信局、市财政局）

12、支持“走出去”和“引进来”。探索实行出口退税“即出即退”，鼓励招引产业链供应链重要配套企业。对年产值 20 亿元以上的实体龙头企业，采取技术合作、订单捆绑等方式，单个新引进配套企业的投资项目完成固定资产累计超过 1 亿元、5 亿元、10 亿元的，分别奖励引荐企业 150 万元、1000 万元、2500 万元。（责任单位：市科技经信局、市商务局、市财政局、市招商服务中心、市税务局）

（三）支持困难行业发展

13、支持房地产行业发展。用好保交楼专项借款，推动住宅项目加快建设交付，积极探索解决从事基本公共服务人员住房困难问题的体制机制。省级统筹安排 1 亿元奖补资金，支持各地保障性租赁住房和老旧小区改造工作。（责任单位：市住建局、市财政局、市自然资源局、人行钟祥市支行）

14、支持交通物流业发展。支持供应链物流体系建设，2023 年省级新增设立 3 亿元供应链物流体系建设专项资金，重点支持供应链物流体系通道、枢纽体系和平台建设。落实通行费优惠，2021 年，省级制定了集装箱运输车辆通行费的优惠措施，“16

条”在5%基本优惠的基础上，再给予省内通行费9折优惠，实施期限延长到2023年底。支持交通物流企业发展，对符合条件的新增规上公路货运、多式联运企业和货运代理企业给予不高于10万元的一次性奖励，对公路货物周转量综合评价排位靠前的公路货运企业给予50万元至100万元的一次性补助。（责任单位：市交通运输局、市发改局、市财政局）

15、支持旅游业“引客入鄂”。实施开拓省外客源市场奖补政策。鼓励旅行社采取包租客机、客运列车等多种方式组织外省游客入鄂游，推广小团游、跟团游新模式。省级建立综合评估机制，根据接待外省团队游客人次、较上年增长及排名等因素建立综合考评机制，对符合条件的旅行社予以分档奖励。（责任单位：市文旅局、市财政局）

（四）落实税费优惠政策

16、全面落实税费优惠政策。落实增值税留抵退税政策。2023年继续对购置符合规定的新能源汽车免征车辆购置税。延长阶段性缓缴社会保险费的补缴期限，企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费阶段性缓缴政策到期后，允许参保单位在2023年12月31日前采取分期或逐月等方式予以补缴，补缴期间免收滞纳金。2023年，对承租行政事业单位、国有企业房屋门面的小微企业和个体工商户，实行1个月租金减免、3个月租金缓缴。对受疫情影响未及时缴费的小微企业和个体工商户，2023年3月底前实行用水、用电、用气“欠费不停供”并免收滞纳金。

（责任单位：市财政局、市人社局、市税务局、城投集团、市供电公司、钟祥华润燃气公司）

三、有关要求

1、领会政策精神。各部门要认真研读省级政策，吃透文件精神，做好政策宣传解读，让更多市场主体知晓政策、熟悉政策、用足政策。

2、积极向上争取。在省“16条”政策的基础上，荆门也将出台相应政策。各部门要抓住经济调整的窗口期，积极对接上级主管部门，争取省、荆门两级政策支持，引导各类资源要素向实体经济倾斜。

3、做好项目谋划。各部门要认真梳理省级政策，拿出细化落实方案，做好项目谋划，推进政策落实。

4、加强统筹协调。市政府将定期对政策落实情况进行督办检查，各部门要建立工作联系机制，加强沟通协调，形成工作合力，增强服务意识，尽可能减少执行环节，让更多政策尽早直达企业和市场主体。